

Rapport de la Commission des finances

Préavis municipal n° 59 relatif à la demande de crédit d'investissement pour le renouvellement du parc des véhicules communaux

Gland, le 10 juin 2024

Monsieur le président,
Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers,

M.	Samuel Freuler	GDG, 1er membre
Mme	Iulica Gorgoni	PS-Les Verts-e-s, rapporteure
M.	Alain Bringolf	GDG
M.	Jérôme Frachebourg	GDG
M.	Evan Lock	GDG
Mme	Angelita Galvez	PS-Les Verts-e-s
M.	Rasul Mawjee	PLR
M.	Nicolas Pellet	PLR
Mme	Isabelle Wegmann	UDC

s'est réunie les 6, 16 et 30 mai ainsi que les 6 et 10 juin

Excusé-e-s

Le 6 mai : Rasul Mawjee et Nicolas Pellet

Le 16 mai : Rasul Mawjee et Jérôme Frachebourg

Le 30 mai : Jérôme Frachebourg et Samuel Freuler

Le 6 juin : Jérôme Frachebourg et Samuel Freuler

Le 10 juin : Jérôme Frachebourg et Samuel Freuler

Remerciements

Les membres de la COFIN remercient Messieurs Gilles Davoine, Municipal, et Julien Ménoret, Chef du Service des finances et de l'économie, pour les informations fournies ainsi que pour les réponses écrites aux questions de la commission.

Préambule

Auparavant, l'achat des véhicules a toujours été réalisé au moyen du budget de la commune.

D'un point de vue comptable, s'agissant d'un poste d'investissement, il devrait faire l'objet d'un préavis. Cette méthodologie permet au Conseil communal d'avoir une vue d'ensemble et une justification pour chacun des véhicules à acquérir ou à renouveler.

Informations

Suite à l'audit du parc des véhicules communaux réalisé par le bureau Hymexia, une stratégie d'achat sur trois axes principaux a été identifiée : le rajeunissement du parc, la mise en place d'un plan d'amortissement, ainsi que la mise en place d'un plan de renouvellement.

Le préavis 65/2019 a eu pour but de lancer les premiers investissements sur trois ans.

Dans la continuité, le préavis 59/2024 se propose de finaliser les deux premiers axes de cette stratégie.

Le troisième axe prévoit d'avoir une vision à moyen terme, par le renouvellement du parc jusqu'en 2027 et un remplacement normalisé dès 2028.

Selon la Municipalité, en 2026, le rajeunissement pour tous les véhicules antérieurs à 2010 sera complètement réalisé. Ainsi l'objectif du préavis n° 65/2019 sera atteint à 100%.

Le remplacement des véhicules atteignant ou dépassant leur durée de vie, sera effectué par le biais des demandes de crédits annuels, ainsi que pour des possibles nouvelles acquisitions.

Concernant le renouvellement, la Municipalité nous fait savoir que, à l'heure actuelle, l'objectif défini suite à l'audit de Hymexia n'est pas complètement atteint. Sur ce point, la Municipalité suit une volonté politique exprimée par les commissions du préavis n°65/2019, à savoir un renouvellement pragmatique, en tenant compte des besoins réels et de l'évolution de l'Administration.

Pour l'augmentation de l'efficacité du parc, la Municipalité nous informe que « *l'achat de véhicules polyvalents et bridés à 30km/h permet d'éviter le recours au permis poids lourds et offre la possibilité d'utilisation à tous les collaborateurs des groupes opérationnels.* » Des calendriers Outlook permettent une réservation plus facile, pour les véhicules destinés aux déplacements des personnes, qui sont désormais communs à toute l'Administration.

Nous pouvons constater que malgré l'achat des nouveaux vélos électriques, le nombre de voitures augmente plus que prévu selon le plan initial. Rappelons que l'objectif final été d'atteindre une baisse d'environ 10% du nombre de véhicules total (passage de 42 engins à 38). Le présent préavis annonce trois nouvelles acquisitions et deux nouveaux Citroën Berlingo électriques.

La Municipalité répond que le taux d'augmentation des véhicules se situe à environ 10% pour les véhicules motorisés et 65% pour les cycles. Actuellement, l'Administration dispose de 14 vélos et avec l'achat de 9 vélos supplémentaires, il y aura un total de 23 vélos pour plus de 150 employés communaux (environ 20% d'EPT en plus depuis 2019). Suite à l'engagement d'un nouveau collaborateur ASP, une voiture Citroën Berlingo sera attribuée pour le service SPOP et la deuxième aux nouveaux collaborateurs de l'Administration. Les trois nouvelles acquisitions s'expliquent principalement par des prestations supplémentaires que l'Administration a mises récemment en place.

La Cofin s'interroge sur la possibilité d'avoir l'option électrique pour tous les véhicules prévus par la stratégie d'achat (ex : les tracteurs John Deere, Pick-up...) et sur quelle base les prix ont été évalués.

Selon la Municipalité, l'objectif est de répondre favorablement à la politique d'achat de la Ville, mais le choix de la motorisation dépendra des tests. La participation aux appels d'offres est conditionnée par une phase de vérification garantissant la faisabilité de l'ensemble des tâches dévolues. Concernant le prix pour ce type d'engin, il est actuellement estimatif et manque de précision.

Pour justifier l'achat du minibus électrique, principalement destiné au Service de l'enfance et de la jeunesse, la Municipalité nous informe qu'elle souhaite augmenter le rayon d'action de ce service, aujourd'hui trop concentrée autour de la Pépinière, afin de couvrir un maximum de quartiers de la Commune. Par conséquent, les Travailleurs sociaux de proximité (TSP) toucheront un plus grand nombre des personnes, grâce à une plus grande visibilité et en disposant d'un espace de confidentialité.

Au sujet de l'adaptation du bâtiment (borne de recharge électrique) pour CHF 40'000.-, la Municipalité nous explique que:

« L'acquisition du véhicule minibus destiné aux TSP nécessitera une adaptation des parties électriques. Il en va de même concernant l'acquisition d'un nouveau véhicule pour le groupe des ASP au SPOP (borne, fourniture, socle en béton et pose, 2 pièces = CHF 14'000.- / GC sur 30 m = CHF 10'000.- / modification (adaptation) électrique interne aux bâtiments estimé à CHF 14'000.- / divers et imprévu = CHF 2'000.-). »

Nous pouvons lire dans le préavis que « Cet investissement ne générera pas de frais de fonctionnement additionnels »

La Cofin s'interroge sur les frais d'exploitation pour les véhicules électriques, comparé aux véhicules thermiques.

La Municipalité nous informe qu'en règle générale, elle n'a pas assez de recul pour se prononcer à ce sujet. Des informations complémentaires nous ont été communiquées, à savoir :

Pour les véhicules de type Twingo, Berlingo, Kangoo ou Expert, il n'y a pas eu de pannes ces cinq dernières années. Seuls les entretiens de base ont été effectués. À la suite de divers problèmes, une demande de prolongation de garantie a été effectuée pour les véhicules de type Goupil G4. Ces véhicules restent des véhicules très sollicités avec une moyenne de 12'000 km parcouru par année et une utilisation par tous temps.

Nous avons également constaté un changement concernant la durée des amortissements des véhicules polyvalents. La Municipalité nous informe qu'uniquement le texte dans le préavis est erroné, les amortissements étant correctement calculés sur 10 ans pour cette catégorie, au lieu des 8 ans mentionnés dans le préavis.

Un nouvel audit est prévu en 2027 avec un montant budgétisé dans « Honoraires techniques CHF 40'000.- ».

Selon la Municipalité, l'objectif principal de cet audit est de suivre l'évolution de l'Administration et de faire un bilan sur l'augmentation de l'efficacité du parc (analyse des taux d'occupation, des partages à renforcer...). L'impact environnemental va être pris en considération, ainsi que l'établissement des objectifs clairs sur l'électrification des véhicules.

Conclusions :

Sur la base des informations fournies dans le préavis et des compléments d'information qu'elle a obtenues ultérieurement, la COFIN soutient la Municipalité dans sa volonté de mener une politique d'achats responsable.

Fondée sur ce qui précède, la Commission des finances recommande, à l'unanimité des membres présents, d'accepter les conclusions du préavis municipal n° 59 et de prendre les décisions suivantes :

- I. d'accepter le préavis no.59 relatif à la demande de crédit d'investissement pour le renouvellement du parc des véhicules communaux ;
- II. d'accorder un crédit de CHF 1'282'000.- et d'autoriser la Municipalité à entreprendre ces achats ;
- III. d'autoriser la Municipalité à emprunter la somme de CHF 1'282'000.- ;

Signatures des membres de la Commission

Samuel Freuler, 1 ^{er} membre	Iulica Gorgoni; rapporteure
Evan Lock	Rasul Mawjee
Jérôme Frachebourg	Nicolas Pellet
Alain Bringolf	Isabelle Wegmann
Angelita Galvez	

**Annexes aux réponses à la Commission des finances concernant le Préavis
municipal n° 59**



Contenu des annexes

1. TABLEAU 1 : INVENTAIRE DES VÉHICULES ET DE LEUR FONCTION PRINCIPALE page 2
2. TABLEAU 2 : VÉHICULES ÉLIMINÉS OU SORTIS DES LISTES ET BUDGETS COMMUNAUX page 2
3. RÉSULTAT DE L'ANALYSE D'IMPACT ENVIRONNEMENTAL page 3

1. Tableau 1 : Inventaire des véhicules et de leur fonction principale

Services	Utilisateur	N°	ID	Catégorie	Type	Marque/ Modèle	Année	Fonction principale / Particularités	
Administration		1	003	Utilitaire	Tricycle	Kyburz DXS	2015	Distribution du courrier interne à la Commune	
Tous les Services		2		Utilitaire	Cycles	Cycles électrique	2025	Déplacement et livraison entre site communaux ou lieux de travail (séance divers) (Nouveau)	
		3	100	Utilitaire	Voiture	Peugeot 107 Trendy	2008	Trajets bureau technique éliminé	
				Utilitaire	Voiture	De même type que le Berlingo E	2025	Trajets bureau technique, exploitation, tous les services (renouvellement)	
		4	101	Utilitaire	Voiture	Renault Twingo E	2021	Trajets bureau technique, tous les services.	
		5	102	Utilitaire	Voiture	Citroën Berlingo E	2022	Trajets bureau technique, tous les services	
SIE	Groupe voirie	6	201	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Goupil G4	2021	Ramassage des poubelles publiques et lavage (véhicule équipé d'un karcher)	
		7	202	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Goupil G4	2021	Ramassage des poubelles publiques	
		8	203	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Toyota Dyna	2013	Maçonnerie (transport de gravier) & espaces verts (terre/gazon) / Crochets de remorque à boule et à anneau	
		9	204	Utilitaire	Fourgonnette	Citroën Jumper	2022	Déménagements, encombrants /manifestations, utilitaire avec volume de chargement couvert de 11m3	
		10	205	Polyvalent	Camionnette / multilift	Fuso Canter	2022	Berces votations, berces barrières Vauban, berce aspirateur à feuilles / Pont basculant multilift / Déneigement	
		11	206	Utilitaire	Pick-up double cab.	Nissan Navara	2010	Vhc pour tracter les remorques, Crochets de remorquages à boule et à anneau, 3,5to, 5 places (renouvellement)	
		12	207	Polyvalent	Porte-outils camion	Aebi & Co et multilift	2022	Déneigement, déplacement de la caravane dentaire et blocs béton, accessoires : lame, saleuse, grue	
		13	208	Polyvalent	Tracteur	Lintrac 100	2022	Déneigement, éparage, accessoires : épareuse, chargeur (copeaux, terre), fourche, lame à neige, saleuse	
		14	209	Polyvalent	Tracteur/tond.	John Deere 3520	2005	Déneigement, tonte, accessoires : lame, saleuse / transport remorque / ramasseuse (renouvellement)	
		15	210	Polyvalent	Tracteur/tond.	John Deere 955	1998	Déneigement, tonte, accessoires : souffleuse, remorque, tondeuse, lame, saleuse (renouvellement)	
		16	211	Polyvalent	Tracteur/tond.	John Deere X595	2005	Déneigement, tonte, accessoires : souffleuse, remorque, tondeuse, lame, saleuse (renouvellement)	
		17	212	Machine	Elevateur	Toyota 6Z-7 FDF25	2006	Transport de matériel, chargement et déchargement de matériaux, également utilisé par le SDIS Gland	
		18	213	Machine	Balayeuse	Aebi Schmidt MFH 550	2021	Balayage min. 3 jours voir 4 jours par semaine.	
		19		Machine	Balayeuse	électrique	2026	Balayeuse de petite taille, pour les sentiers et trottoirs, (nouveau)	
		20	214	Remorque	Remorque gazon	Barthau SP	2015	Remorque pour machines à gazon, tractée par vhc. 203, 206 et tracteurs 209, 210	
		21	215	Machine / Remorque	Remorque rouleau	Amman	1974	Rouleau compresseur utilisé pour les travaux de maçonnerie	
		22	216	Remorque	Remorque surbaiss.	Humbaur	2008	Remorque surbaissée à pont basculant, tractée par vhc. 203, 206	
		23	217	Machine	Bateau alu	Ulysse 4.70	2012	Utilisé pour mettre et enlever le radeau en bois de la plage une fois par année et contrôle des bouées	
		24	218	Machine / Remorque	Remorque générati.	Massey Ferguson	2003	Utilisée pour fournir de l'électricité lors des travaux autour de l'atelier	
		25	219	Remorque	Remorque Bat. alu	RSA B091	2012	Transport du bateau 217, tractée par vhc. 206	
		26	220	Remorque	Remorque Manifest.	WM-Meyer WM EG-HLC	2019	Remorque dévolu exclusivement au transport de matériel de manifestations	
		27	6	Machine	Pelle mécanique	Takeuchi	2008	Maçonnerie, cimetièrre et entretien divers	
		28	300	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Goupil G4	2021	Branches, terreau, matériel gazon / Pont basculant	
		29	301	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Goupil G4	2021	Branches, terreau, matériel gazon / Pont basculant	
		30	302	Polyvalent	Camionnette / multilift	Fuso Canter	2022	Branches, terreau, matériel gazon / Pont basculant multilift	
		31	303	Machine	Tondeuse	Iseki SF 450FH	2017	Tonte précise pour terrains de foot centre sportif + Perreret	
	32	304	Machine	Tracteur/tondeuse	John Deere 1565	2010	Tonte de l'extérieur des terrains de foot + place de picnic + 3-4 emplacements en ville		
	33	305	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Goupil G3S	2011	Arrosage (400 litres), manif. transport de ballast d'eau pour les tentes et tournée poubelle (renouvellement)		
	34	400	Machine	Pelle mécanique / chargeuse	Mecalac 12 MSX	2026	Déchetterie : faire les tas de compost et tasser les bennes / souvent en panne, fuites d'huile (renouvellement)		
	35		Machine	Elevateur	électrique	2025	Chargement et déchargement de camion, ainsi que la manutention de palettes en sous-sol. (Nouveau)		
	36	701	Utilitaire	Vhc. de dépannage	Dacia Duster	2016	Véhicule d'intervention / futur vhc. de piquet		
	37	702	Utilitaire	Vhc. de dépannage	Dacia Dokker	2017	Véhicule d'intervention / établi escamotable embarqué		
	38	704	Remorques	Chariot dévidoir	Service eau tube rouge	1980	Utilisé en cas de problème		
	39	705	Remorques	Chariot dévidoir	service eau tube noir	1980	Utilisé en cas de problème		
	40	706	Utilitaire	Vhc. de dépannage	Dacia Dokker	2018	Véhicule d'intervention / établi escamotable embarqué		
	Service du SPOP	Groupe ASP	41	501	Utilitaire	Fourgonnette	Peugeot e-Expert	2021	Service à la population, transport de barrières Vauban occasionnellement
			42	502	Utilitaire	Voiture	Renault Kangoo Z.E	2018	Service à la population, déplacement de personnes
			43	600	Utilitaire	Fourgonnette	Piaggio-Porter 1.3	2007	Utilisé par la voirie, petits dépannages, déplacement de personnes, achats de petites fournitures
					Utilitaire	Voiture	De même type que le Kangoo	2025	Service à la population, déplacement de personnes (remplacement (Nouveau))
	Service de la Culture	Théâtre	44	801	Remorques	Remorque scène	Humbaur HK 1625	2017	Utilisée lors de manifestations/ concerts
45			802	Remorques	Remorque projecteur	(acquise en 2022)	2021	Utilisée durant l'Open air	
Service de la Jeunesse	TSP	46		Utilitaire	Monospace	Minibus électrique	2025	Travail de proximité entre les TSP et les jeunes. (Nouveau)	

2. Tableau 2 : Véhicules éliminés ou sortis des listes et budgets communaux

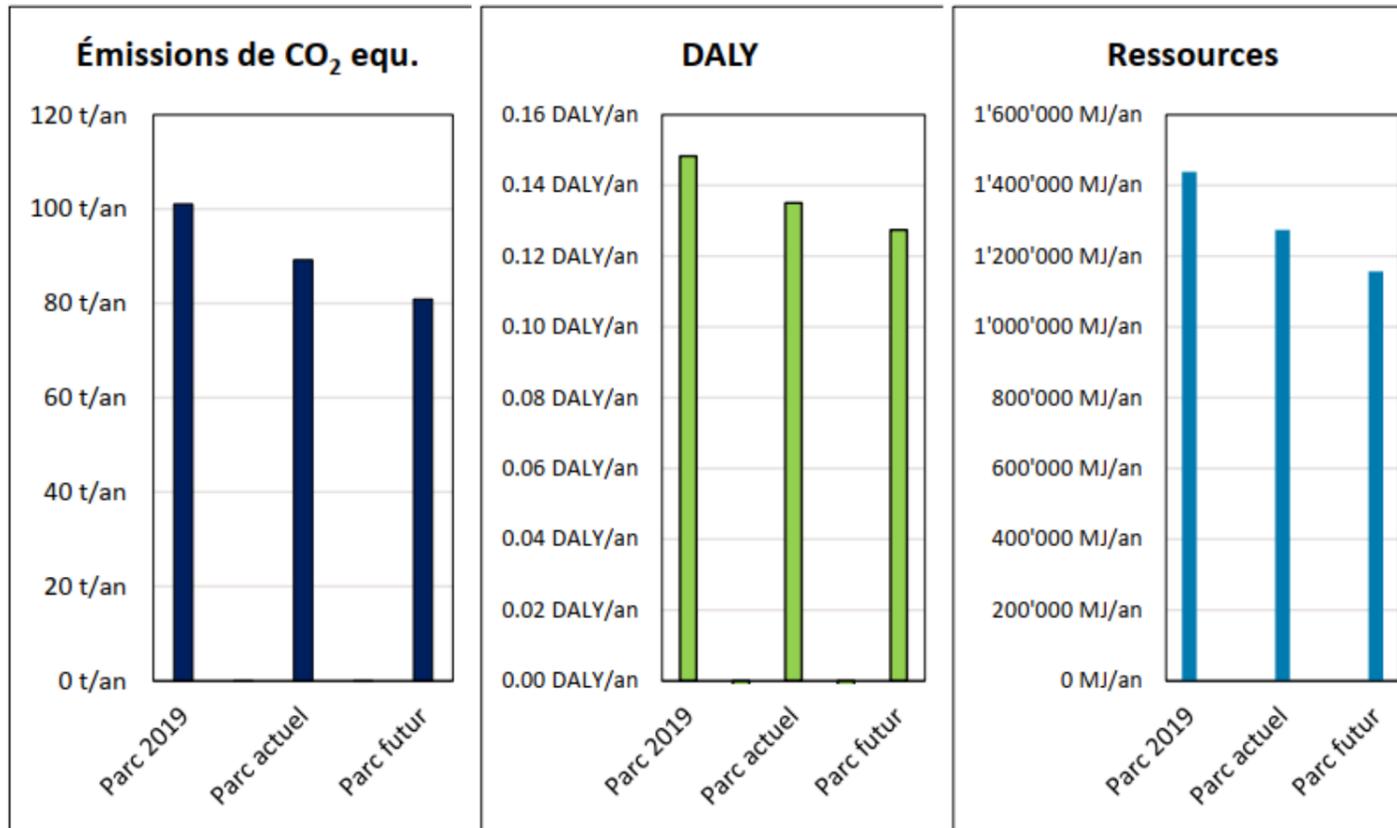
Admin. Générale		001	Utilitaire	Monospace	Peugeot Boxer 2,8HDI	2014	Distribution de repas, location à des particuliers le weekend
Groupe espacesverts		306	Utilitaire	Camionnette à pont basculant	Piaggio Porter 1,3	2013	Branches, terreau, matériel gazon / Pont basculant
CRL		600	Utilitaire	Monospace	VW T5 Combi BMT	2014	Centre de rencontre et de loisirs Gland, transport, sortie de groupe
Groupe eaux		703	Remorques	Chariot dévidoir	Service eau Antifeu	1965	Réserve en cas d'urgence
Intercommunal		900	Remorques	Remorque dentaire	Zbinden STS - 15 / 9,0	2015	Remorque utilisée par les écoles de plusieurs villes avoisinantes, cette remorque pesant plusieurs tonnes est déplacée d'un emplacement à l'autre à l'aide du Mercedes Unimog (nécessité de freins à air sur le véhicule tracteur).

■ Véhicules concerné par le préavis n° 65

■ Véhicules concerné par le préavis n° 59

3. Résultat de l'analyse d'impact environnemental

	Parc 2019	→	Parc actuel	→	Parc futur	2019 → 2026
TOTAL						
Émissions de CO₂ equ.	101.0 t/an	-12%	89.3 t/an	-9%	80.9 t/an	-20%
DALY	0.15 DALY/an	-9%	0.14 DALY/an	-6%	0.13 DALY/an	-14%
Ressources	1'438'827 MJ/an	-11%	1'274'792 MJ/an	-9%	1'157'324 MJ/an	-20%
Émissions de CO₂ equ. / habitant	7.6 kg/an/habitant	-14%	6.5 kg/an/habitant	-12%	5.7 kg/an/habitant	-25%
soit	40 km/an/habitant		34 km/an/habitant		30 km/an/habitant	



Les résultats de l'analyse d'impact environnemental montrent que le premier préavis a permis une diminution de 12% des émissions de CO₂-equ.. Ce deuxième préavis devrait permettre une diminution supplémentaire de 9%. Ainsi, une fois le présent préavis arrivé à terme en 2026, les émissions de CO₂-equ. auront diminuées de 20% par rapport à la situation initiale de 2019.

En prenant en compte le nombre d'habitants et les prévisions d'accroissement de la population jusqu'en 2026 et en ramenant les émissions de CO₂-equ. au nombre d'habitants, on constate une diminution de 25% des émissions de CO₂-equ. / an / habitant.

Pour donner un ordre d'idée, l'impact environnemental annuel du parc de la Ville de Gland équivaldra en 2026 à 30 km/an/habitant parcourus à l'aide d'une voiture de tourisme diesel, ce qui semble raisonnable au vu des missions qui incombent aux services de la Ville.